

# СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Документ утратил силу на территории Российской Федерации с 1 сентября 2013 года в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

## ЗАКОН

### ОБ ОБЩИХ НАЧАЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СССР

Настоящий Закон определяет общие начала государственной молодежной политики в СССР и признает их в качестве правовой основы для развития соответствующего законодательства республик.

Законодательство о государственной молодежной политике в СССР призвано обеспечить реализацию государственной молодежной политики Союза ССР и республик, укрепить юридические гарантии осуществления прав и свобод молодых граждан, а также прав молодежных организаций.

#### Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 1. Государственная молодежная политика

1. Государственная молодежная политика является важным направлением деятельности Союза ССР и республик, осуществляемой их органами и имеющей целью создание социально - экономических, организационных, правовых условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, их наиболее полной самореализации в интересах всего общества.

2. Государственная молодежная политика в СССР строится на основе следующих принципов:

привлечение молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся всего общества, в особенности молодежи;

обеспечение правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленных возрастом недостатков их социального статуса;

предоставление молодому гражданину социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке, объем, виды и качество которых обеспечивают всестороннее развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

содействие инициативной общественной деятельности в области социального, духовного и физического развития молодежи.

Статья 2. Компетенция Союза ССР и республик в области государственной молодежной политики

1. Ведению Союза ССР подлежит:

определение общих социально - экономических, организационных, правовых начал и направлений государственной молодежной политики на всей территории СССР;

определение основ правового статуса молодежных организаций;

установление общесоюзных социальных норм и нормативов, определяющих развитие молодежи и гарантии ее прав;

регулирование основ организации и деятельности государственной службы по делам

молодежи;

утверждение и осуществление общесоюзных комплексных и целевых программ в области государственной молодежной политики в СССР;

распоряжение финансовыми средствами, предназначенными на реализацию государственной молодежной политики СССР из Союзного бюджета, а также распоряжение по согласованию с республиками средствами, добровольно передаваемыми республиками Союзу ССР на эти цели;

осуществление международных контактов по вопросам государственной молодежной политики от имени Союза ССР;

законодательное регулирование на основе полномочий, передаваемых республиками, иных отношений межреспубликанского характера в сфере государственной молодежной политики.

2. К ведению республик относятся все вопросы формирования и осуществления государственной молодежной политики, за исключением вопросов, отнесенных частью 1 статьи 2 настоящего Закона к ведению Союза ССР.

### Статья 3. Законодательство о государственной молодежной политике в СССР

Настоящим Законом в соответствии с Конституцией СССР и определяемыми Съездом народных депутатов СССР основными направлениями внутренней и внешней политики СССР устанавливаются общие принципы и положения государственной молодежной политики в СССР.

Действие настоящего Закона в части прав и обязанностей граждан, вытекающих из общих принципов и положений государственной молодежной политики, распространяется на граждан СССР в возрасте до 30 лет, если иное не предусмотрено законодательством республик.

Реализация государственной молодежной политики в СССР обеспечивается законодательными актами Союза ССР и республик, принимаемыми в соответствии с Конституцией СССР и конституциями республик.

### Статья 4. Законодательство о государственной молодежной политике в СССР и международные договоры

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе и иных актах законодательства Союза ССР о государственной молодежной политике, то применяются правила международного договора.

## Раздел II. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ МОЛОДЕЖИ

### Статья 5. Гарантии правовой и социальной защищенности молодых граждан

1. Молодые граждане СССР обладают всей полнотой социально - экономических, политических и личных прав и свобод и несут обязанности, предусмотренные для граждан СССР Конституцией СССР, конституциями республик и другими законодательными актами.

Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав и свобод (дискриминация) молодых граждан в зависимости от возраста, кроме предусмотренных законом, влекут за собой ответственность, установленную законодательством Союза ССР и республик.

Не допускается возложение на молодых граждан каких бы то ни было дополнительных обязанностей, в том числе в области соблюдения государственного и общественного порядка, по сравнению с обязанностями, установленными для остальных

граждан, за исключением случаев, когда такие обязанности специально предусмотрены законодательными актами Союза ССР и республик.

2. Особой защитой государства пользуются лица, не достигшие 18 лет (несовершеннолетние). Государство, исходя из того, что несовершеннолетние в силу своего возраста не могут в полной мере осознавать значение своих действий, ограничивает их способность своими действиями приобретать права, создавать для себя обязанности и нести юридическую ответственность, а также устанавливает особый порядок осуществления их прав. Неполный объем дееспособности молодых граждан, а равно специальный порядок осуществления их прав могут устанавливаться только законом.

Предусмотренные законом принудительные меры воспитательного характера, в том числе не являющиеся уголовным наказанием, применяются к несовершеннолетним гражданам только по приговору либо соответственно по решению суда.

Государственные органы и должностные лица, педагогические и социальные работники не могут использовать в отношении несовершеннолетних меры воздействия, основанные на публичном распространении сведений о совершенных несовершеннолетними деяниях, содержащих признаки преступления, и правонарушениях, за исключением случаев, когда названные меры являются видом уголовного наказания или административного взыскания либо относятся к принудительным мерам воспитательного характера, применяемым по решению суда.

Статья 6. Обеспечение прав молодых граждан во взаимоотношениях с учебно - воспитательными учреждениями

1. Правоотношения между молодыми гражданами и учебно - воспитательными учреждениями основываются на равенстве участников этих отношений.

2. Права и обязанности учащихся во взаимоотношениях с администрацией учебно - воспитательных учреждений устанавливаются законодательными актами Союза ССР и республик, а также решениями органов самоуправления учебно - воспитательных учреждений, в принятии которых участвуют учащиеся либо их законные представители, договорами (соглашениями) между учащимися, их коллективами и администрацией учебно - воспитательных учреждений.

3. Администрация и работники учебно - воспитательных учреждений не вправе принуждать учащегося к исполнению непосредственно не вытекающих из учебного процесса обязанностей либо отказу от использования своих прав, а также осуществлять вмешательство в личную жизнь и унижать человеческое достоинство учащегося. В случае совершения администрацией или работниками указанных учреждений таких противоправных действий учащиеся, права которых нарушены, либо их законные представители вправе требовать в судебном порядке возмещения учебно - воспитательными учреждениями причиненного ущерба.

Статья 7. Права молодых граждан на гарантированное получение социальных услуг

1. Молодые граждане независимо от расы, пола, вероисповедания, национальности и социального положения, уровня доходов имеют право на гарантированное получение необходимого минимума социальных услуг, предусмотренных частью 2 статьи 1 настоящего Закона.

Государством устанавливается система социальных норм и нормативов, закрепляющих гарантированный уровень получения молодыми гражданами указанных социальных услуг.

2. Права молодых граждан, предусмотренные настоящей статьей, гарантируются государством, а в случае нарушения - защита их прав осуществляется в установленном

законом порядке.

3. Государственные, общественные органы и должностные лица не вправе принимать решения и осуществлять другие действия, влекущие снижение объема предоставляемых молодым гражданам социальных услуг, а равно ухудшение их качества по сравнению с гарантированным уровнем.

Неправомерные действия и решения государственных и общественных органов, должностных лиц могут быть обжалованы в суд в соответствии с существующим законодательством. Жалоба может быть подана гражданином, права которого нарушены, его представителем, а также представителем молодежной организации или органа государственной службы по делам молодежи.

4. Государство оказывает необходимую финансовую и иную материальную поддержку общественным и другим объединениям и организациям, осуществляющим деятельность по обеспечению молодежи социальными услугами, устанавливает льготный правовой режим их деятельности, а также, используя методы государственного экономического регулирования, стимулирует инвестиции в создание условий для социального становления и развития молодежи.

## Статья 8. Обеспечение экономической самостоятельности и поддержки молодых граждан

1. Государством устанавливается система мер по социально - экономической, организационной, правовой поддержке предпринимательской деятельности молодых граждан, молодых семей, объединившихся для осуществления указанной деятельности коллективов молодых граждан.

Названные меры включают предоставление индивидуальным, семейным и коллективным предприятиям молодых граждан льгот по налогообложению и кредитованию, обеспечение необходимыми средствами производства и производственными помещениями, страхование их коммерческих рисков, выдачу соответственно проработанных поручительств и гарантий, а также финансирование обучения и разработки учредительных документов, обеспечение информацией о действующем законодательстве и методическими рекомендациями по его применению.

2. Молодым гражданам и молодым семьям предоставляются льготы в выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, долгосрочные кредиты на приобретение жилых домов и квартир, уплату вступительных паевых взносов в жилищно - строительные кооперативы, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования, внесение платы за обучение в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, и на другие цели.

Такие потребительские кредиты выдаются банками в СССР под пониженные проценты и погашаются в льготном порядке, устанавливаемом законодательством республик.

3. Государство обеспечивает учащимся и студентам учебных заведений, военнослужащим действительной срочной службы преимущественный режим для пользования культурно - просветительными и спортивно - оздоровительными учреждениями путем установления льготных цен на их посещение.

Союзные, республиканские, местные органы государственной власти и их исполнительно - распорядительные органы устанавливают указанным категориям молодых граждан льготы на проезд железнодорожным, воздушным, водным, автомобильным и городским транспортом, предусматривая компенсацию транспортным отраслям и предприятиям из соответствующих бюджетов.

Льготный режим может также распространяться на пользование транспортными средствами при пассажирских перевозках в порядке молодежного туризма, в том числе международного молодежного туризма и международных молодежных обменов.

### Раздел III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СССР

#### Статья 9. Обеспечение государственной молодежной политики

1. В Союзном бюджете, республиканских и местных бюджетах в соответствующих разделах предусматриваются ассигнования, необходимые для финансирования мероприятий в области государственной молодежной политики.

2. В составе государственных программ социального и экономического развития предусматривается целенаправленное проведение мероприятий по осуществлению государственной молодежной политики.

3. При организации законодательной, исполнительной, судебной власти и местного самоуправления определяются структура и порядок деятельности их органов, обеспечивающие учет интересов молодых граждан и особенностей защиты их прав.

4. В целях реализации государственной молодежной политики и обеспечения надлежащей социальной защищенности молодых граждан на всей территории Союза ССР создается государственная служба по делам молодежи.

#### Статья 10. Государственная служба по делам молодежи

1. Деятельность государственной службы по делам молодежи на союзном, республиканском и местном уровнях осуществляется под непосредственным руководством исполнительно - распорядительных органов власти.

Порядок образования государственной службы по делам молодежи на союзном уровне определяется Кабинетом Министров СССР. В республиках государственная служба по делам молодежи образуется в порядке, определяемом законодательством республик.

В состав государственной службы по делам молодежи помимо ее органов входят инспекции по охране прав несовершеннолетних и молодежи, а также социальные службы различного профиля.

2. Государственная служба по делам молодежи:

разрабатывает проекты комплексных и целевых программ, социальные нормы и нормативы в области осуществления государственной молодежной политики, подготавливает другие решения в данной области, координирует и контролирует их исполнение;

участвует в разработке проектов программ экономического и социального развития, проектов соответствующих бюджетов;

заключает с представителями работодателей (собственников или уполномоченных ими органов) и соответствующими территориальными и отраслевыми объединениями профсоюзов генеральные соглашения, предусматривающие мероприятия по социально - экономической защите, охране труда и трудоустройству молодых работников;

обеспечивает оказание непосредственной социальной помощи и иных услуг несовершеннолетним, другим молодым гражданам, нуждающимся в специальной социальной поддержке;

обеспечивает охрану прав и законных интересов несовершеннолетних и других молодых граждан, осуществляет контроль за организацией опеки и попечительства;

предоставляет дотации и субсидии молодежным и детским организациям;

осуществляет финансирование программ (проектов) молодежных, других общественных и иных организаций по оказанию социальной помощи молодым гражданам и осуществлению общественно полезных инициатив молодежи;

осуществляет иные возложенные на нее функции.

## Статья 11. Социальные службы для молодежи

1. Социальные службы для молодежи осуществляют следующие функции:
  - информирование молодых граждан об их правах и возможностях во всех сферах жизни;
  - консультирование несовершеннолетних, других молодых граждан и их родителей, психологическая, педагогическая, наркологическая и юридическая помощь;
  - социальная помощь молодой семье;
  - помощь молодым гражданам, оказавшимся в особо неблагоприятных условиях в силу недостатков их здоровья, инвалидам, а также лицам, находящимся и окончившим пребывание в государственных детских учреждениях, и безнадзорным несовершеннолетним гражданам;
  - социальная работа в специальных учебно - воспитательных учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей;
  - помощь в адаптации молодым гражданам, освобожденным из мест лишения свободы и вернувшимся из специальных учебно - воспитательных учреждений;
  - иные функции по оказанию помощи и созданию условий для развития молодежи, предусмотренные законодательством Союза ССР и республик.
2. К деятельности в системе социальных служб для молодежи в качестве социальных работников допускаются лица, имеющие соответствующее образование и профессиональную подготовку либо прошедшие аттестацию в установленном порядке.

## Статья 12. Привлечение негосударственных организаций и граждан к социальной помощи молодежи

Привлечение негосударственных организаций и отдельных граждан к деятельности по оказанию социальной помощи молодежи осуществляется на договорной основе. В договоре, заключаемом между указанными организациями либо лицами, с одной стороны, и органами государственной службы по делам молодежи соответствующего уровня - с другой, определяются виды и содержание оказываемых этими организациями или лицами услуг, условия их финансовой либо иной материальной поддержки государственной службой, требования к качеству оказываемых услуг.

## Статья 13. Компенсационные молодежные фонды

Для восполнения кредитным учреждениям неполученной прибыли в связи с предоставлением льготных потребительских кредитов молодым гражданам, молодым семьям, а равно льготных кредитов индивидуальным и коллективным предприятиям молодых граждан, а также для обеспечения страхования финансовых рисков и выдачи гарантий (поручительств) молодым предпринимателям и финансирования других расходов создаются специализированные компенсационные фонды.

Распоряжение средствами указанных фондов находится в компетенции руководства фондов или органов государственной службы по делам молодежи.

Порядок создания, деятельности и источники образования указанных фондов определяются законодательством республик, а также решениями местных Советов народных депутатов.

На основе соглашений между специализированными молодежными фондами могут образовываться региональные и межреспубликанские фонды.

## Раздел IV. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СССР

## Статья 14. Молодежные организации

1. Молодежными организациями признаются объединяющие молодых граждан общественные организации, обязательным уставным требованием которых является прекращение членства в них в связи с достижением определенного возраста. При этом молодежные организации вправе устанавливать изъятия из указанного требования для своих членов, избранных в состав выборных органов данных организаций или работающих в них.

К молодежным организациям относятся также объединяющие преимущественно молодых граждан общественные организации, если их уставная деятельность направлена на обеспечение социального становления и развития молодежи. Молодежными организациями являются также различные объединения молодежных организаций.

2. В СССР могут действовать массовые молодежные движения, не основанные на фиксированном (оформленном) членстве их участников. Представительные органы массовых движений (комитеты, советы, правления) обладают правами, предусмотренными законодательством для соответствующих органов молодежных организаций.

3. Объединения молодых граждан, созданные общественными организациями и ведущие свою деятельность в рамках уставных задач данных общественных организаций и на основе решений их руководящих органов, являются молодежными (юношескими) секциями этих общественных организаций и не признаются молодежными организациями.

4. Правовой статус молодежных организаций определяется законодательством об общественных объединениях, а также настоящим Законом и издаваемыми в соответствии с ним законодательными актами Союза ССР и республик.

## Статья 15. Участие молодежных организаций в формировании государственной молодежной политики

1. Общесоюзные и республиканские органы молодежных организаций, если иное не предусмотрено законодательством республик для этих республиканских органов, обладают правом законодательной инициативы в высших органах государственной власти Союза ССР и республик.

2. По вопросам осуществления прав молодежи, охватываемым уставными задачами молодежных организаций, органы государственного управления принимают решения только после проведения предварительных консультаций с руководящими органами соответствующей молодежной организации.

Решения по вопросам деятельности молодежной организации принимаются органами государственного управления при обязательном участии представителей руководящего органа данной молодежной организации.

## Статья 16. Гарантии деятельности молодежных организаций

1. Государственные органы оказывают молодежным организациям финансовую поддержку, прежде всего в виде освобождения от налогообложения прибыли (дохода), полученной молодежными организациями от инвестиционной деятельности, в части, направляемой на реализацию программ по социальной защите молодежи.

2. Молодежным организациям для обеспечения их деятельности могут предоставляться субсидии из средств соответствующего бюджета, если данной молодежной организации безвозмездно не передавались средства другими общественными объединениями, а также предприятиями, организациями и учреждениями.

3. Государственные органы вправе безвозмездно передавать молодежным организациям здания, сооружения и иное необходимое для осуществления их уставных задач имущество.

## Раздел V. ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКОНА СССР "ОБ ОБЩИХ НАЧАЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СССР"

Статья 17. Гарантии прав молодых граждан и молодежных организаций, закрепленных настоящим Законом

1. Права молодых граждан и молодежных организаций, закрепленные настоящим Законом, осуществляются ими непосредственно и в полном объеме, за исключением случаев ограничения дееспособности молодых граждан по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательными актами Союза ССР и республик.

2. Если использование этих прав требует определения порядка и процедуры их осуществления, органы государственной власти и управления обязаны принять необходимые нормативные и иные правовые акты, регулирующие данные вопросы.

При этом до принятия указанных актов молодые граждане и молодежные организации вправе осуществлять свои права в самостоятельно избираемом ими порядке, не противоречащем действующему законодательству. Какое-либо воспрепятствование реализации прав в таких случаях является незаконным.

Если осуществление и защита прав обусловлены совершением действий государственных организаций и их должностных лиц, то при отсутствии закрепленного законодательством порядка (процедуры) совершения таких действий (подведомственности рассмотрения споров) он определяется этими организациями самостоятельно в пределах их компетенции, а при защите прав - на основании аналогии с действующим законодательством. Отсутствие заранее установленного порядка (процедуры) не может служить основанием для отказа в осуществлении и защите прав.

Статья 18. Соотношение настоящего Закона с актами, принимаемыми в его развитие

Государственные органы несут ответственность за соблюдение положений настоящего Закона при принятии нормативных и иных правовых актов, касающихся практической реализации Закона.

При этом любые подзаконные акты, ограничивающие объем предоставленных настоящим Законом молодым гражданам и молодежным организациям прав, являются недействительными полностью или в соответствующей части с момента их принятия.

Если суды и органы, разрешающие хозяйственные споры, в ходе разбирательства дел и разрешения споров обнаруживают несоответствие подзаконных актов положениям настоящего Закона, они руководствуются настоящим Законом.

Убытки, причиненные молодым гражданам и молодежным организациям в результате реализации противоречащего настоящему Закону подзаконного акта, подлежат возмещению в полном объеме за счет средств, находящихся в распоряжении государственного органа, принявшего данный подзаконный акт.

Статья 19. Надзор и контроль за исполнением настоящего Закона

1. Высший надзор за точным и единообразным исполнением настоящего Закона возлагается на Генерального прокурора СССР и прокуроров республик.

2. Контроль за реализацией настоящего Закона осуществляется Советами народных депутатов и соответствующими государственными органами.



Президент Союза Советских  
Социалистических Республик  
М.ГОРБАЧЕВ

Москва, Кремль  
16 апреля 1991 года  
N 2114-1